

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 52 del 21/12/2020

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023.

L'anno duemilaventi, addì ventuno del mese di Dicembre alle ore 20:30, in Videoconferenza tramite l'applicazione Meet Google, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge, dallo Statuto e dal vigente Regolamento del Consiglio Comunale, si è riunito in adunanza di prima convocazione, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio Caselli Luca, il Consiglio Comunale.

I componenti il consiglio comunale assegnati ed in carica, alla data odierna sono i signori

N.	Cognome e Nome	Р	Α	N.	Cognome e Nome	Р	Α
1	MENANI GIAN FRANCESCO	Х		14	CAPEZZERA DAVIDE	Х	
2	GASPARINI GIOVANNI	Χ		15	CASELLI LUCA	Х	
3	BARGI STEFANO	Х		16	LUCENTI ALESSANDRO	Х	
4	MISIA CRISTIAN	Χ		17	PISTONI CLAUDIO	Х	
5	IACCHERI MASSIMO	Х		18	SAVIGNI MARIA	Х	
6	RUFFALDI SAMANTA	Χ		19	MESINI MATTEO		Χ
7	TONELLI GRAZIANO	Х		20	LENZOTTI SERENA	Х	
8	BONI ANDREA	Χ		21	LOMBARDI ANDREA		Χ
9	SPAGNI SARA	Х		22	CAPITANI VITTORIO	Х	
10	VOLPARI LUCA	Χ		23	BARBIERI TOMMASO	Х	
11	GRASSI LUCA	Χ		24	MACCHIONI FRANCESCO	Х	
12	PINELLI GRETA	Χ		25	PIGONI GIULIA	Х	
13	SEVERI CLAUDIA	Χ					
Presenti: 23 Assenti: 2							

Partecipa ed assiste alla riunione il Segretario Generale Martino Gregorio II Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, pone in discussione l'argomento in oggetto, previa designazione degli scrutatori nelle persone dei consiglieri

IACCHERI MASSIMO, RUFFALDI SAMANTA, LENZOTTI SERENA.

Sono presenti gli Assessori: MALAGOLI MASSIMO, LIBERI UGO, RUINI ANGELA, RUGGERI SHARON, RUINI CORRADO, NIZZOLI CAMILLA

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021/2023.

IL CONSIGLIO COMUNALE

L'odierna seduta del Consiglio Comunale iniziata alle ore 20.30 si è tenuta in videoconferenza con le modalità di cui al Decreto del Presidente prot. n. 11586 del 7/4/2020.

Il Presidente del Consiglio informa che, come già deciso in Conferenza dei Capigruppo del 14/12/2020, gli argomenti iscritti all'ordine del giorno del Consiglio Comunale di questa sera dal punto n. 1) al punto n. 4), essendo tra di loro collegati, saranno trattati congiuntamente, si procederà poi a conclusione della discussione generale a votazioni separate sui singoli provvedimenti.

Visto l'art. 162, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, a norma del quale "gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, per l'anno successivo, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità";

visto il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i., che contiene Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

premesso che:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 151 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267-Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il bilancio di previsione per l'anno successivo;
- ai sensi dell'art. 174 del Decreto Legislativo n. 267/2000, lo schema del bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare per l'approvazione;
- l'art. 52 del regolamento di contabilità dell'Ente prevede che la Giunta Comunale, presenti al Consiglio Comunale lo schema di bilancio annuale di previsione, unitamente a tutti gli allegati di cui all'art. 51 e alla relazione del Collegio dei revisori;
- il regolamento di contabilità prevede termini e procedure da osservare ai fini dell'approvazione da parte del Consiglio Comunale;
- sulla base dei programmi presentati, delle relative previsioni finanziarie per il triennio 2021/2023 e di quanto discusso nella successiva fase di negoziazione per perseguire il pareggio finanziario, il Servizio economico finanziario ha predisposto il progetto di bilancio di previsione 2021/2023;

dato atto che con atto di Consiglio Comunale n.17 del 03.06.2020, divenuto esecutivo a seguito di pubblicazione, è stato approvato il Rendiconto dell'esercizio finanziario 2019 (penultimo anno precedente a quello relativo all'anno oggetto di deliberazione);

visto l'art. 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007) recita: "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno";

richiamato il comma 905 della Legge 30/12/2018, nr. 145, che dispone: "A decorrere dall'esercizio 2019, ai comuni e alle loro forme associative che approvano il bilancio consuntivo entro il 30 aprile e il bilancio preventivo dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente non trovano applicazione le seguenti disposizioni:

- a) l'articolo 5, commi 4 e 5, della legge 25 febbraio 1987, n. 67;
- b) l'articolo 2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

- c) l'articolo 6, commi 12 e 14, del decreto-legge 31 maggio 2010, n.78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- d) l'articolo 12, comma 1-ter, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111;
- e) l'articolo 5, comma 2, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;
- f) l'articolo 24 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89.

vista la propria deliberazione n. 51 in data odierna con cui è stata approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023;

dato atto che:

- con deliberazione n. 210 del 17.11.2020 la Giunta Comunale ha adottato gli schemi del Bilancio di previsione 2021/2023 (all. A) ed i relativi allegati previsti dalla normativa vigente;
- con deliberazione n. 225 del 1/12/2020 la Giunta Comunale ha riapprovato il modello "Allegato c) Fondo crediti di dubbia esigibilità" allegato al citato Schema di bilancio di previsione 2021/2023, nel quale è risultato essere presente un errore derivante dalla stampa del software gestionale e dando atto che tale sostituzione non inficiava sulle decisioni di natura politico-amministrativa né tantomeno sugli stanziamenti di bilancio trattandosi dell'illustrazione della distribuzione del Fondo crediti relativi al terzo anno della programmazione (2023);
- che il Collegio dei revisori ha espresso parere favorevole alla proposta di bilancio ed ai suoi allegati con verbale del Collegio n. 29 del 12.12.2020, agli atti prot. n. 40575 del 14/12/2020, allegato F) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- che il deposito degli schemi di bilancio di previsione 2021/2023 è stato effettuato ai membri dell'organo consiliare con le note prot. n. 38400 del 24.11.2020 e prot.n.39218 del 01.12.2020 coerentemente con le tempistiche disciplinate dallo Statuto e dal Regolamento di contabilità;
- che, contestualmente al deposito degli schemi del bilancio di previsione, sono stati resi disponibili i seguenti documenti, con finalità conoscitive, ai sensi del D.Lgs 118/2011:
 - Entrate per Titoli, Tipologie e Categorie.
 - Spese per Titoli, Missioni, Programmi e Macroaggregati;

visti gli allegati allo schema di bilancio previsti dall'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011;

osservato l'art.1, comma 460 e 461 della Legge n.232 del 11.12.2016;

considerato che sulla base dei dati contenuti nei documenti di programmazione finanziaria risulta rispettato il limite di indebitamento di cui all'art. 204 del D.L. 267/2000, anche tenendo conto delle garanzie prestate nei confronti di SGP;

visto l'art. 3, comma 55, della Legge n. 244/2007 (Legge Finanziaria 2008), come sostituito dall'art. 46, comma 2, del D.L. 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni in Legge 6/8/2008, n. 133, ai sensi del quale "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio (...)";

ritenuto pertanto di approvare i seguenti elaborati:

- lo schema di Bilancio di previsione 2021/2023, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, redatto secondo gli schemi del bilancio armonizzato ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e del DPCM 28/12/2011 e successive modificazioni ed i quadri conoscitivi delle entrate e delle spese ripartite rispettivamente in Titoli Tipologie e categorie da un lato e Missioni Programmi e macroaggregati dall'altro (Allegato A);
- Nota Integrativa del Bilancio 2021/2023 (Allegato B);

tra gli allegati al bilancio sono compresi quelli previsti dal D.L. 112 del 25/6/2008 convertito nella Legge 133/2008 e successive modificazioni, in particolare:

- il prospetto recante il limite di spesa per le collaborazioni autonome da conferire nel triennio 2021/2023 redatto ai sensi dell'art. 46, comma 3, ultimo capoverso del DL 112/2008 convertito con L. 133/2008 (Allegato C);

- elenco degli indirizzi internet di pubblicazione come previsto dall'art. 172 comma 1) lett. A del D.L. 267/2000 (Allegato D);
- Piano degli indicatori (E);

di dare atto che nel bilancio di previsione 2021/2023 non sono previste "spese per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari ed internazionali" nonché "spese per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni" e che pertanto non vengono allegati i relativi prospetti riepilogativi;

visti altresì i sotto elencati atti deliberativi previsti, dalla normativa vigente, per l'adozione del Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2023:

- deliberazione consiliare n.17 del 03.06.2020, esecutiva, di approvazione del Rendiconto dell'esercizio finanziario 2019, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di previsione;
 - deliberazione Giunta Comunale n. 189 del 27.10.2020 ad oggetto: "Programmazione triennale dei fabbisogni di personale del Comune di Sassuolo: conferma piano assunzioni 2020 ex DM 17/03/2020 ed integrazione annualità 2020 in merito programmazione 2020/2021 nonche' ricognitoria eccedenze personale 2021 ed approvazione programmazione 2021/2023.";
- deliberazione Giunta Comunale n. 208 del 17.11.2020 di individuazione delle destinazioni dei proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni previste dal D.Lgs. n. 285/1992;
- deliberazione Consiglio Comunale n. 49 in data odierna con cui sono state approvate le tariffe della tassa sui rifiuti (TARI) per l'anno 2021;
- deliberazione Consiglio Comunale n. 50 in data odierna di approvazione delle aliquote relative alle Entrate tributarie comunali per l'anno 2021 con la quale si è provveduto a ridurre di un punto per mille l'aliquota IMU applicabile alle aree fabbricabili;

richiamato l'art.1, comma 882, della Legge n. 205/2017 che prevede che dall'anno 2021 la percentuale di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità sia uguale al 100%;

richiamati altresì:

- l'art.1, comma 79, della Legge n.160/2019 che consente "Nel corso degli anni 2020 e 2021 gli enti locali possono variare il bilancio di previsione 2020-2022 e 2021-2023 per ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato per gli esercizi 2020 e 2021 nella missione «Fondi e accantonamenti» ad un valore pari al 90 per cento dell'accantonamento quantificato nell'allegato al bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità se nell'esercizio precedente a quello di riferimento sono rispettati gli indicatori di cui all'articolo 1, comma 859, lettere a) e b), della legge 30 dicembre 2018, n. 145.";
- l'art.1, comma 80, della Legge n. 160/2019 che stabilisce che "Nel corso degli esercizi dal 2020 al 2022, a seguito di una verifica dell'accelerazione delle riscossioni in conto competenza e in conto residui delle entrate oggetto della riforma della riscossione degli enti locali di cui ai commi da 784 a 815, previo parere dell'organo di revisione, gli enti locali possono ridurre il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel bilancio di previsione relativo alle medesime entrate sulla base del rapporto che si prevede di realizzare alla fine dell'esercizio di riferimento tra gli incassi complessivi in conto competenza e in conto residui e gli accertamenti";

considerato che da un'analisi effettuata in merito sia alla riduzione del debito commerciale residuo sia all'accelerazione delle riscossioni, si prevede possano sussistere le condizioni previste dai citati richiami normativi, e pertanto si procederà con atto di variazione e previa parere dell'Organo di Revisione, alla riduzione del FCDE per l'esercizio 2021;

considerato che in merito agli apporti di capitale da erogare a SGP, sulle tre annualità del bilancio di previsione sono previsti stanziamenti per complessivi € 9.019.396,82 mentre il Piano Industriale prevede un impegno da parte del Comune per il triennio 2021-2023 pari ad € 9.350.000,00, si procederà a finanziare la quota di € 330.603,18 con lo stesso atto di variazione sopra citato;

considerato altresì che l'erogazione degli apporti di capitale ad SGP da parte del Comune, considerate le garanzie prestate nell'ambito del suddetto piano concordatario, sarà necessariamente subordinata all'avvenuto pagamento delle rate dei mutui da parte della Società e nel caso in cui la Società non provveda, il Comune procederà, con variazione di bilancio, a ridurre lo stanziamento relativo agli apporti, al fine di finanziare quello relativo al pagamento delle rate dei mutui;

dato atto che, causa pandemia Covid-19, SGP ha comunicato alle banche che, in virtù della normativa vigente, la rata dei mutui scadente al 30 giugno 2020 sarebbe stata pagata in coda a tutti i piani di ammortamento, così come risulta dalla nota assunta agli del Comune con Prot.n.1507 del 20.05.2020, e conseguentemente lo stanziamento di bilancio relativo alla quota dell'apporto di capitale previsto dal Piano industriale e nei patti concordatari per l'annualità 2020 è stato ridotto del 50%;

richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n.200 del 06.11.2020 ad oggetto: "Chiusura anticipata del concordato di Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl – impegno del Comune di Sassuolo a garantire il pagamento dei creditori concordatari nell'ipotesi in cui il conto vincolato si rivelasse privo delle somme necessarie.";

dato atto che, al fine di finanziare il progetto di manutenzione straordinaria della viabilità cittadina, si è proceduto all'utilizzo di una quota del risultato di amministrazione presunto pari a € 500.000,00, così come previsto dal Principio Contabile 4/2, p.9.2, D.Lqs 118/2011;

richiamate la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie n.25 del 07.10.2019 e la deliberazione Sez. Veneto n.339 27.11.2019, nelle quali si afferma relativamente al servizio di trasporto scolastico nella prima, ed al servizio di asilo nido nella seconda, che gli enti locali possono erogare gratuitamente i citati servizi, ritenuti di interesse pubblico prevalente per lo sviluppo della comunità di riferimento, a favore delle famiglie meno abbienti, provvedendo alla copertura finanziaria con risorse proprie, nel rispetto degli equilibri di bilancio:

ritenuto che il progetto di Bilancio 2021/2023, così come definito dalla Giunta Comunale ai sensi dell'art. 171, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, sia meritevole di approvazione;

visto il D.Lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000;

visto il D.Lgs n. 118/2011;

visto il vigente Statuto Comunale;

considerato che la presente proposta di deliberazione è stata esaminata ed approvata dalla III Commissione Consiliare "Sviluppo e Gestione Risorse, Affari Generali, Corpo di Polizia Municipale" nelle sedute del 9 e del 14 dicembre 2020;

visto il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

visto il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori sul Bilancio di previsione 2021/2023, come risulta dal verbale n. 29 del 12/12/2020, agli atti prot. n. 40575 del 14.12.2020, allegato F) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

dato atto che Responsabile del procedimento è il Dirigente dell'Area Finanziaria, Dott. Claudio Temperanza;

visto il parere favorevole del Direttore responsabile del Settore III "Programmazione finanziaria e controllo partecipate" di regolarità tecnica e contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267, allegato al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale;

con votazione espressa in forma palese nei modi di legge, per chiamata nominale dai n. 23 componenti il Consiglio Comunale presenti e n. 22 votanti, non partecipando al voto il cons. Lenzotti S.(PD), avente il seguente esito:

- **favorevoli n. 17 -** Sindaco, Gasparini G., Bargi S., Misia C., Iaccheri M., Ruffaldi S., Tonelli G., Boni A., Spagni S., Volpari L., Grassi L., Pinelli G. (Lega), Capezzera D., Severi C. (FI), Caselli L., Lucenti A. (Sassolesi), Macchioni F. (L. Macchioni),

- **contrari n. 5** Pistoni C. Savigni M., Capitani V. (PD), Barbieri T. (Sassuolo Futura), Pigoni G. (G. Misto)
- astenuti nessuno

DELIBERA

- di approvare il Bilancio di Previsione 2021/2023, allegato A) alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale nonché tutti gli allegati obbligatori citati in premessa, le cui risultanze sono così riassunte utilizzando la struttura di Bilancio prevista dal D.Lgs. n. 118/2011, così come deliberato dalla Giunta Comunale con atti n. 210/2020 e n. 225/2020;
- 2. di dare atto che il Documento Unico di Programmazione 2021/2023, è approvato con separato atto da questo Consiglio Comunale nella seduta in data odierna;
- di approvare il Programma Triennale delle opere pubbliche 2021/2023, riportato per completezza di esposizione nel Documento Unico di Programmazione 2021/2023, allegato G) parte integrante e sostanziale;
- 4. di approvare il Piano triennale delle alienazioni 2021/2023, riportato per completezza di esposizione nel Documento Unico di Programmazione 2021/2023, allegato H) parte integrante e sostanziale;
- 5. di approvare il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2021/2022, riportato per completezza di esposizione nel Documento Unico di Programmazione 2021/2023, allegato I) parte integrante e sostanziale;
- 6. di dare atto che al Bilancio di previsione sono allegati tutti i documenti citati in premessa;

ed inoltre, con ulteriore votazione espressa in forma palese nei modi di legge, per chiamata nominale dai n. 23 componenti il Consiglio Comunale presenti e n. 22 votanti, non partecipando al voto il cons. Lenzotti S.(PD), avente il seguente esito:

- favorevoli n. 17 Sindaco, Gasparini G., Bargi S., Misia C., Iaccheri M., Ruffaldi S., Tonelli G., Boni A., Spagni S., Volpari L., Grassi L., Pinelli G. (Lega), Capezzera D., Severi C. (FI), Caselli L., Lucenti A. (Sassolesi), Macchioni F. (L. Macchioni),
- **contrari n. 5** Pistoni C. Savigni M., Capitani V. (PD), Barbieri T. (Sassuolo Futura), Pigoni G. (G. Misto)
- astenuti nessuno

DELIBERA

7. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4 comma del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267.

(Degli interventi è stata effettuata registrazione video, tramite l'applicazione Meet di Google, che sarà salvata e conservata a cura della Segreteria Generale, a disposizione dei singoli consiglieri e degli aventi titolo qualora ne facciano richiesta.)



Deliberazione del Consiglio Comunale n 52 del 21/12/2020

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio Caselli Luca

Atto firmato digitalmente

Il Segretario Generale Martino Gregorio

Atto firmato digitalmente