



Città di Sassuolo

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

N. 40 del 14/04/2015

OGGETTO: SGP SRL - AUTORIZZAZIONE ALLA SUB-CONCESSIONE AMMINISTRATIVA ONEROSA ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO DI PORZIONE DI IMMOBILE DENOMINATO "CASA FANTINI", UBICATO IN SASSUOLO VIA VALLE D'AOSTA 55, E DELL'IMMOBILE DENOMINATO "EX DISPENSARIO DI VIA FOSSETTA", UBICATO IN SASSUOLO VIA FOSSETTA 2, ENTRAMBI DESTINATI A CENTRI SOCIO-RIABILITATIVI SEMIRESIDENZIALI PER DISABILI.

L'anno duemilaquindici il giorno quattordici del mese di aprile alle ore 15:00 nella Sala Giunta si è riunita la Giunta Comunale, i cui componenti in carica alla data odierna sono i signori:

<u>Cognome e Nome</u>	<u>Qualifica</u>	<u>Presente</u>
PISTONI CLAUDIO	Sindaco	SI
SAVIGNI MARIA	ViceSindaco	SI
PIGONI GIULIA	Assessore	SI
PISTONI SONIA	Assessore	SI
LOMBARDI ANDREA	Assessore	SI
SCHENETTI GREGORIO	Assessore	SI
VIVI ANTONELLA	Assessore	SI
Presenti: 7	Assenti: 0	

Assiste il Segretario Generale Martino Gregorio

Assume la Presidenza Pistoni Claudio

Nella sua qualità di Sindaco e constatata la validità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in trattazione l'argomento di cui all'oggetto indicato.

Oggetto: SGP SRL - AUTORIZZAZIONE ALLA SUB-CONCESSIONE AMMINISTRATIVA ONEROSA ALL'UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO DI PORZIONE DI IMMOBILE DENOMINATO "CASA FANTINI", UBICATO IN SASSUOLO VIA VALLE D'AOSTA 55, E DELL'IMMOBILE DENOMINATO "EX DISPENSARIO DI VIA FOSSETTA", UBICATO IN SASSUOLO VIA FOSSETTA 2, ENTRAMBI DESTINATI A CENTRI SOCIO-RIABILITATIVI SEMIRESIDENZIALI PER DISABILI.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

1. con deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 22/03/2005, il Comune di Sassuolo ha deciso di costituire, ai sensi e per gli effetti congiunti degli artt.2436 C.C. e 113 D.Lgs 267/00, una società operativa a responsabilità limitata unipersonale, denominata Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl;
2. in data 12.9.2005, il Sindaco, in qualità di rappresentante legale del socio unico Comune di Sassuolo, ha sottoscritto l'atto costitutivo di Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl, registrata al registro imprese di Modena n. 03014250363, P.I. e C.F. n. 03014250363, REA n. 350574, in data 15/09/2005;
3. con deliberazione consiliare n. 90 del 18.12.2008, è stato approvato il nuovo Statuto definendo l'oggetto sociale in coerenza alle attività effettivamente svolte dalla società e rafforzando gli aspetti identificativi di Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl come organismo di diritto pubblico che opera "in house" per la realizzazione di attività del socio unico Comune di Sassuolo, necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune stesso;
4. con deliberazione consiliare n. 66 del 14.12.2010, è stata effettuata la ricognizione delle società partecipate dal Comune di Sassuolo, ai sensi dell'art. 3, comma 27, della legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008), autorizzando il mantenimento di Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl, in quanto società strumentale, ai sensi dell'art. 13 del D.L. 223/06, convertito in legge, con modificazioni, dall'art.1 della L. 248/06, con capitale sociale interamente pubblico e attività di produzione di beni e di servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente svolte esclusivamente a favore del socio unico;
5. a seguito di deliberazione del Consiglio Comunale n.73 del 06.12.2011, è stato aggiornato lo Statuto della Società Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl come da atto pubblico del Notaio Antonio Nicolini Rep. N. 18995/7509, con il conferimento in piena proprietà degli Ex-Magazzini Comunali di via Pia e conseguente aumento del capitale sociale da 116.000,00 euro a 117.000,00 euro (art.5), Statuto che trova applicazione dal 04.01.2012;
6. SGP srl è una società patrimoniale (Corte Conti Lombardia 295/2013/PAR) c.d. operativa in quanto deputata alla gestione del patrimonio comunale con la relativa attività strumentale di manutenzione e dell'esecuzione di interventi sul patrimonio medesimo (Corte dei Conti Lombardia n.61/2013/PRSE); la società esercita in via esclusiva, anche per espressa disposizione dell'art.3 del vigente Statuto¹, la propria attività nei confronti del Comune di Sassuolo, socio unico, come conseguenza diretta dell'assunzione di tutti i ricavi e i costi correlati alle attività di gestione del patrimonio e promozione del territorio ad oggi trasferite dal Comune di Sassuolo, non operando in alcuna attività soggetta a regime concorrenziale di mercato; pur in presenza di un significativo fatturato di SGP derivante da soggetti diversi dal Comune di Sassuolo, lo stesso deriva non dalla produzione di beni e servizi in regime concorrenziale sul mercato con altre imprese, ma unicamente dalla gestione del patrimonio comunale (trasferito o in concessione);
7. SGP srl effettua anche attività di organizzazione e gestione di eventi e manifestazioni promozionali del territorio comunale e delle sue eccellenze, avendo peraltro acquistato, con

¹ Art.3, commi 6 e 7 del vigente Statuto, ai sensi dei quali: 6. *La società può operare esclusivamente per il Comune di Sassuolo.* 7. *La società non può svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici e privati, né in affidamento diretto né mediante gara.*

scrittura privata autenticata Notaio Antonio Nicolini Rep.13.901/Racc.4.567 del 17.3.2008, il ramo d'azienda di Area Aree, costituito dalle attività di Gestione e organizzazione di eventi e di valorizzazione del centro Storico di Sassuolo, come previsto Piano Industriale – BP 2008-2010 e assestamento definitivo 2007, allegato alla DCC n.113 del 18/12/2007, avente ad oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2008 E RELATIVI ALLEGATI: APPROVAZIONE;

8. in ottemperanza alle varie norme succedutesi nel tempo (in particolare artt.6 e 31 del D.Lgs. 165/2001 e art.3, comma 30, della Legge 244/2007) il Comune di Sassuolo ha provveduto al trasferimento delle risorse umane in misura adeguata alle funzioni trasferite a SGP, provvedendo alla corrispondente rideterminazione della propria dotazione organica (deliberazioni della Giunta Comunale n.89 del 13.4.2007, avente ad oggetto: Riassetto organizzativo e funzionale dei servizi comunali, dei servizi in forma associata e delle società controllate. Atto d'indirizzo, e n.268 del 1.12.2008, avente ad oggetto: Ricognizione dell'esito delle procedure finalizzate all'assunzione presso la società Sassuolo Gestioni Patrimoniali s.r.l. o al rientro dal comando di personale del Comune di Sassuolo);
9. ai sensi dell'art.5, comma, 2 del vigente Statuto il Capitale Sociale di SGP srl deve essere integralmente posseduto dal Comune di Sassuolo;
10. il Comune di Sassuolo esercita su SGP srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, oltre che per espressa disposizione dello statuto della società², anche per ragioni di seguito indicate:
 - il socio unico comune di Sassuolo esprime la propria volontà nell'Assemblea attraverso il Sindaco, che *rapresenta l'ente* (ai sensi dell'art.50, c.2, del D.Lgs.267/2000), e previe deliberazioni assunte dagli organi di governo del Comune stesso, sulla base della ripartizione delle competenze (Giunta o Consiglio) indicate nel D.Lgs.267/2000, come previsto dall'art.8, c.1, del vigente Statuto della società; la ricerca nel DB delle deliberazioni con la parola chiave SGP nel solo oggetto degli atti ha rilevato (al 31.12.2014) n.36 deliberazioni consiliari e n.208 deliberazioni di Giunta, mentre la ricerca con la stessa parola chiave full text ha rilevato n.122 deliberazioni consiliari e n.707 deliberazioni di Giunta;
 - i poteri dell'organo amministrativo della società sono limitati a favore di un rafforzamento delle decisioni del Comune di Sassuolo, socio unico detentore pubblico del capitale sociale, come previsto dall'art.8, c.2, del vigente Statuto della società
 - sono previste specifiche potestà d'intervento sulla gestione societaria da parte del Comune di Sassuolo, esercitate già a partire dalla costituzione (DCC n.28/05) ed, in particolare, *al fine di garantire unitarietà nella programmazione dell'azione amministrativa e istituzionale del Comune, il Consiglio Comunale approverà il budget annuale, il programma annuale e pluriennale degli investimenti della costituenda società patrimoniale, contestualmente all'approvazione del bilancio comunale; tali documenti costituiranno allegati al bilancio stesso; medesima procedura sarà seguita per la verifica del raggiungimento degli obiettivi di economicità e redditività, da effettuarsi entro il 30 giugno e il 30 settembre di ciascun esercizio; le decisioni del socio verranno espresse in base alle competenze definite dal D. Lgs, 267/00, con particolare riferimento all'art. 42; la società patrimoniale dovrà relazionare al consiglio comunale sul proprio operato relativo all'esercizio precedente, entro 90 giorni dalla approvazione del proprio bilancio d'esercizio; spetta al Consiglio Comunale l'approvazione degli schemi di convenzione per il conferimento di beni e servizi alla costituenda società, nonché la regolamentazione generale dei servizi conferiti;*
 - sono previste specifiche potestà di intervento sulla gestione societaria da parte del Comune di Sassuolo, esercitate già a partire dalla costituzione (DCC n.28/05) ed, in particolare, *al fine di garantire unitarietà nella programmazione dell'azione amministrativa e istituzionale del Comune, il Consiglio Comunale approverà il budget annuale, il programma annuale e pluriennale degli investimenti contestualmente all'approvazione del bilancio comunale; tali documenti costituiranno allegati al bilancio stesso; medesima procedura sarà seguita per la verifica del raggiungimento degli obiettivi di economicità e redditività, da effettuarsi entro il 30 giugno e il 30 settembre di ciascun esercizio; spetta al Consiglio Comunale l'approvazione degli schemi di convenzione per il conferimento di beni e servizi alla costituenda società, nonché la regolamentazione generale dei servizi conferiti; la delibera prevedeva anche una relazione sulla gestione, da produrre al Consiglio entro 90 giorni dalla chiusura dell'esercizio, nella prassi a sostituita dai bilanci d'esercizio della*

² Art.1, comma 3, del vigente Statuto: *3. Il Comune di Sassuolo esercita sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.*

società che per molti anni sono stati redatti non in forma abbreviata e, quindi, contenevano una relazione sulla gestione;

- sono riservati al Comune di Sassuolo (art.7 della Concessione amministrativa Rep.3630/2007): la regolamentazione generale sull'utilizzo da parte di terzi dei beni affidati; l'approvazione di canoni e tariffe da applicare a terzi per l'utilizzo dei beni affidati; l'approvazione dei criteri per la concessione a terzi dei beni affidati; l'approvazione dei criteri generali per l'individuazione di terzi a cui sub-concedere beni ovvero affidare fasi o interi servizi correlati alla gestione dei beni affidati; l'approvazione dei piani degli investimenti per la realizzazione di nuovi impianti e/o interventi straordinari necessari al miglioramento funzionale dei beni conferiti; l'approvazione dei progetti relativi alla realizzazione dei nuovi impianti e dei progetti di manutenzione straordinaria; l'individuazione di nuovi standard qualitativi da applicare alla gestione dei beni affidati;

- i nuovi contratti Reg.3894 del 3.2.2015 e Reg.3884 del 30.12.2014 prevedono specifiche potestà d'intervento del Comune (rispettivamente, art.9 e art.8, intitolati Programmazione, indirizzo e controllo) e l'obbligo di recepimento di modifiche normative inerenti le società partecipate degli enti locali (art.15.2);

11. SGP srl è una società in house essendo presenti i tre requisiti identificativi da tempo individuati dalla giurisprudenza (da ultimo Cassazione a Sezioni Unite con la sentenza n. 26283 del 25.11.2013) ovvero: l'esercizio dell'attività in prevalenza a favore del socio stesso (precedente punto 6), la natura esclusivamente pubblica del socio (precedente punto 9) e la sottoposizione a forme di controllo analoghe a quelle esercitate dagli enti pubblici sui propri uffici (precedente punto 10);

considerato che:

12. la società versa da anni in una situazione di crisi economico finanziaria ed è stata ammessa alla procedura di concordato preventivo con continuità aziendale (Decreto del Tribunale di Modena del 30.10.2014), come illustrato, da ultimo, nelle premesse della deliberazione consiliare n.16 del 12.3.2015, avente ad oggetto: BILANCIO DEFINITIVO SGP CHIUSO AL 31.12.2014;
13. è stato approvato dal Consiglio Comunale, con deliberazione n. 96 del 18.12.2014, tra l'altro, lo schema di contratto destinato a regolare la concessione operativa e i servizi di "global service" di immobili da destinare a funzioni pubbliche, che sostituisce il precedente contratto Reg.3183/Priv. del 31.12.2007, nel rispetto di quanto previsto dall'art.1, comma 553, L.147/2013;
14. come stabilito dal Consiglio Comunale (punto 2 del dispositivo della DCC n.96/2014 citata), l'efficacia del contratto (Reg.3894 del 3.2.2015) cesserà (condizione risolutiva espressa) qualora non vengano assunti da parte del Comune di Sassuolo i necessari provvedimenti, entro il termine dell'adunanza dei creditori, relativi a: approvazione del piano industriale di SGP in grado di dimostrare, in ogni area di intervento, l'interesse pubblico allo svolgimento di funzioni e servizi attraverso il modello societario; assunzione dell'impegno del Comune al buon esito della procedura concordataria, qualora e nella misura in cui sia dovuto, o comunque assolutamente legittimo, in base al rapporto sussistente tra Comune e SGP; approvazione del bilancio d'esercizio 2013 di SGP; ridefinizione e aggiornamento della concessione amministrativa dei beni;
15. il Comune ha autorizzato l'approvazione dei bilanci d'esercizio della società al 31.12.2013 (DCC n.15 del 12.3.2015) e al 31.12.2014 (DCC n.16 del 12.3.2015), approvati da SGP srl con verbali dell'Assemblea del 16.3.2015, ore 11.00 e 11.30;
16. l'udienza dei creditori è fissata, a seguito di proroghe, in data 3.6.2015 (Decreto del Tribunale di Modena del 11.3.2015, agli atti prot. 7599 del 12.3.2015);

accertato che:

17. l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, che esercita tutte le funzioni del Servizio Sociale, inclusi i servizi socio-riabilitativi e i laboratori protetti per disabili, in forza di Convenzione Rep.67 del 16.02.2015, ha chiesto di formalizzare i rapporti tra SGP SRL e l'Unione per la sub-concessione dei locali denominati "Ex Dispensario di via Fossetta" e "Casa Fantini", entrambi destinati a centri socio-riabilitativi semiresidenziali per disabili;
18. detti immobili, conferiti in concessione amministrativa Rep.3630/2007 fino al 2100 a SGP SRL, in esecuzione della deliberazione consiliare n.71 del 25.7.2007, sono oggetto anche del contratto c.d. di global service tra il Comune e la società Reg.3894 del 3.2.2015;

richiamato:

19. dall'art.2, c.3, del contratto Reg.3894/2015 citato, ai sensi del quale *SGP potrà concedere a terzi l'uso dei locali o di parte di essi nei tempi in cui il Comune non ne farà uso per propri*

fini istituzionali, e previa autorizzazione del Comune stesso, fatto salvo il rispetto della tutela degli spazi e dei contenuti degli stessi, esclusivamente destinati ad attività istituzionali;

ritenuto, pertanto, opportuno:

20. nelle more degli ulteriori adempimenti di competenza del Comune in riferimento alla società partecipata, autorizzare SGP srl alla sub concessione onerosa all'Unione dei locali di che trattasi, d'intesa che l'efficacia dei contratti cesserà (condizione risolutiva espressa) qualora non vengano assunti da parte del Comune di Sassuolo i necessari provvedimenti, entro il termine dell'adunanza dei creditori, relativi a: approvazione del piano industriale di SGP in grado di dimostrare, in ogni area di intervento, l'interesse pubblico allo svolgimento di funzioni e servizi attraverso il modello societario; assunzione dell'impegno del Comune al buon esito della procedura concordataria, qualora e nella misura in cui sia dovuto, o comunque assolutamente legittimo, in base al rapporto sussistente tra Comune e SGP; ridefinizione e aggiornamento della concessione amministrativa dei beni;

richiamato il Funzionigramma (all. B della DGC n.177 del 1.10.2013), che colloca nelle funzioni strumentali e comuni a tutti i servizi *l'istruttoria e regolarità amministrativa e contabile delle proposte di deliberazione relative a Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl, per quanto riguarda atti di programmazione e pianificazione annuale e pluriennale da attuarsi in Conferenza dei Dirigenti;*

visto il parere favorevole della Conferenza Dirigenti espresso in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs.267/2000, e alla regolarità e alla correttezza amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs.267/2000, con verbale prot. 11593 del 9/4/2015, allegato al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale;

all'unanimità dei voti resi in forma palese ed accertati nei modi di legge

DELIBERA

1. di autorizzare, per le ragioni indicate in premessa, qui integralmente richiamate, Sassuolo Gestioni Patrimoniali srl alla sub-concessione amministrativa onerosa all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico di porzione di immobile denominato "Casa Fantini", ubicato in Sassuolo via Valle d'Aosta 55, e dell'immobile denominato "ex Dispensario di via Fossetta", ubicato in Sassuolo via Fossetta 2, entrambi destinati a centri socio-riabilitativi semiresidenziali per disabili;
2. di disporre che la presente deliberazione venga comunicata, contestualmente all'affissione, ai capigruppo consiliari, a norma dell'art. 125, del Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267;

ed inoltre, con ulteriore unanime e separata votazione,

DELIBERA

3. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del D.Lgs. 18/8/2000 n.267, al fine di assicurare che gli effetti del presente atto siano operanti immediatamente per garantire la regolarità e continuità dell'azione amministrativa.



Città di Sassuolo

Deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 14/04/2015

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto.

Il Sindaco
Pistoni Claudio

Il Segretario Generale
Martino Gregorio

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il giorno **30/04/2015** e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi e diventerà esecutiva decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

La presente deliberazione è stata dichiarata Immediatamente Eseguita.

Sassuolo, 30/04/2015

Il Segretario Generale
Martino Gregorio
